

NÉSTOR PEDRO SAGÜÉS

*Elementos*  
*de*  
*derecho constitucional*

Tomo 2

*3ª edición actualizada y ampliada*

2ª reimpresión



EDITORIAL ASTREA  
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA  
CIUDAD DE BUENOS AIRES  
2003

# ÍNDICE GENERAL

Tomo 2

## CAPÍTULO XVI PODER PROVINCIAL

### A) “STATUS” JURÍDICO-POLÍTICO DE LAS PROVINCIAS

§ 639.	Introducción. Origen histórico y normativo de las provincias .....	1
§ 640.	Naturaleza jurídica de las provincias. ¿Son Estados? ¿Tienen soberanía o autonomía? .....	2
§ 641.	Secesión de provincias .....	4
§ 642.	Igualdad de las provincias .....	4
§ 643.	Excepciones a la igualdad. El caso de las “nuevas provincias” .....	4
§ 644.	El caso de las “provincias incorporadas” .....	5
§ 645.	Ámbito territorial de validez de los poderes provinciales .....	7

### B) ESTRUCTURACIÓN DE LAS PROVINCIAS

§ 646.	Poder constituyente provincial .....	7
§ 647.	Control –judicial o político– del artículo 5º de la Constitución nacional .....	9
§ 648.	Condiciones para su ejercicio. Sistema representativo republicano .....	10
§ 649.	Conformidad de los principios, declaraciones y garantías de la Constitución nacional .....	11
§ 650.	Asegurar la administración de justicia .....	13
§ 651.	Asegurar el régimen municipal .....	15
§ 652.	Asegurar la educación primaria .....	16

§ 653.	Ejercicio del poder constituyente provincial por la Nación .....	17
§ 654.	Poder Legislativo provincial .....	17
§ 655.	Poder Ejecutivo provincial .....	18
§ 656.	Los gobernadores provinciales como “agentes naturales” de la Nación .....	20
§ 657.	Poder Judicial provincial .....	22
§ 658.	Otros poderes y órganos provinciales .....	22

### **C) RELACIONES INTERPROVINCIALES**

§ 659.	Pautas constitucionales. Solidaridad .....	22
	a) Igualdad en los derechos de ciudadanía .....	23
	b) Validez de los actos provinciales en todo el país .....	24
	c) Obligación de extraditar .....	26
§ 660.	Tratados interprovinciales. Procedimiento .....	27
	a) Materias .....	29
	b) Registro.....	29
§ 661.	Otros tratados provinciales .....	30
	a) Tratado intranacional-provincial .....	30
	b) Tratado extranacional-provincial .....	30
	c) Tratado interprovincial externo .....	31
	d) Tratado provincial-municipal .....	31
	e) Tratados limítrofes .....	31
§ 662.	Modalidades alternativas de coordinación .....	32
§ 663.	Prohibición de guerra y de hostilidades .....	32
§ 664.	Solución de las quejas provinciales .....	33
§ 665.	Regiones .....	35

## **CAPÍTULO XVII**

### **COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS FEDERAL Y PROVINCIALES**

#### **A) INTRODUCCIÓN. CONEXIÓN ENTRE LAS AUTORIDADES FEDERALES Y PROVINCIALES**

§ 666.	¿Quién distribuye las competencias entre la Nación y las provincias? .....	37
--------	--	----

§ 667.	Rigidez o flexibilidad .....	38
§ 668.	Categorías de competencias .....	38
§ 669.	Pautas de coordinación .....	41
	a) Subprincipio de cooperación .....	41
	b) Subprincipio de adaptación .....	42
	c) Subprincipio de prudencia .....	42
	d) Subprincipio de lealtad federal .....	42
§ 670.	La “garantía federal” .....	42
§ 671.	Intervención federal. Fines .....	43
§ 672.	Causales. Alteración de la forma republicana de gobierno .....	43
§ 673.	Invasión exterior .....	47
§ 674.	Sedición .....	47
§ 675.	Invasión de otra provincia .....	48
§ 676.	Alzamiento de una provincia contra la Nación .....	48
§ 677.	Trámite de la intervención. Diagrama constitucional: iniciativa .....	49
§ 678.	¿Quién declara la intervención? .....	49
§ 679.	Efectos de la intervención. Situación de la provincia intervenida .....	51
§ 680.	Remoción de las autoridades provinciales .....	52
§ 681.	Interventor o comisionado federal. Número .....	53
§ 682.	Condiciones para ser designado interventor .....	53
§ 683.	Competencias .....	54
§ 684.	Regulación provincial de los interventores federales .....	56
§ 685.	Práctica de las intervenciones. Cantidad y duración .....	57
§ 686.	Judiciabilidad de la declaración y subsistencia de la intervención y de sus actos .....	58
§ 687.	Regulación legal de las intervenciones federales ..	59

## **B) COMPETENCIAS FEDERALES**

### **EN MATERIA DE RELACIONES EXTERIORES**

§ 688.	Introducción .....	59
§ 689.	Relaciones exteriores: sujetos, objetivos y medios .....	59
	a) Sujetos .....	59
	b) Objetivos .....	61
	c) Medios .....	62

§ 690.	Topes de contenido a los tratados .....	62
§ 691.	Problemática de la transferencia de competencias nacionales y provinciales .....	63
§ 692.	Reglas de procedimiento. "Treaty making power".	66
§ 693.	Negociación, conclusión y firma .....	67
§ 694.	Aprobación. Tratados comunes .....	68
§ 695.	Casos especiales .....	69
	a) Documentos con rango constitucional .....	69
	b) Tratados de integración que transfieran competencias y jurisdicción .....	70
§ 696.	Ratificación y vigencia .....	71
§ 697.	Reservas .....	72
§ 698.	Tratados "ejecutivos" o "acuerdos en forma simplificada" .....	73
§ 699.	Ejecución ("power to enforce") .....	74
§ 700.	Denuncia .....	75
§ 701.	Derogación .....	76
§ 702.	Guerra y paz .....	77
§ 703.	Ingreso de tropas extranjeras y salida de las nacionales .....	78
§ 704.	Relaciones con la Iglesia Católica. Concordatos ..	79
§ 705.	Sostenimiento del culto católico .....	80
§ 706.	Institutos derogados por la reforma de 1994 .....	83
§ 707.	Las conexiones Iglesia-Estado en el ámbito existencial .....	83
§ 708.	Otras alternativas de relación .....	84

### **C) COMPETENCIAS MILITARES DE DEFENSA Y SEGURIDAD**

§ 709.	Introducción .....	84
§ 710.	Naturaleza institucional de las fuerzas armadas ....	85
§ 711.	Derecho constitucional militar. Poder de organización .....	86
§ 712.	Poder de mando .....	88
§ 713.	Designación de los cuadros .....	90
§ 714.	Guerra y paz. Entrada y salida de tropas extranjeras. Remisión .....	90
§ 715.	Sistema de defensa nacional .....	91
§ 716.	Zonas de conflicto. Autoridades .....	92

§ 717.	Servicio militar .....	93
§ 718.	Objeción de conciencia .....	94
§ 719.	Estado de sitio. Normas constitucionales y Pacto de San José de Costa Rica .....	95
§ 720.	Naturaleza y objetivos del estado de sitio .....	97
	a) Causales .....	98
	b) Carácter preventivo o reparador .....	98
	c) Autoridades que lo pronuncian .....	99
	1) Conmoción interior .....	99
	2) Ataque exterior .....	100
§ 721.	Declaración del estado de sitio por las provincias .....	100
§ 722.	Tiempo .....	101
§ 723.	Lugar .....	103
§ 724.	Impugnación judicial de la declaración del estado de sitio .....	103
§ 725.	Derechos restringidos. Libertad física. Derecho de opción .....	103
§ 726.	Otros derechos .....	106
§ 727.	Control judicial .....	108
§ 728.	Arrestos dispuestos por el Poder Ejecutivo sin declarar el estado de sitio .....	109
§ 729.	Ley marcial .....	109
§ 730.	Estado de guerra interno .....	111
§ 731.	Sometimiento de civiles a tribunales militares ....	111
§ 732.	Estado de asamblea .....	113
§ 733.	Medidas de excepción, concesión de facultades extraordinarias y suma del poder público .....	113
§ 734.	Sujetos involucrados. Sanción .....	115

**D) COMPETENCIAS NORMATIVAS EN ÁREAS DE DERECHO FEDERAL, COMÚN Y LOCAL**

§ 735.	Introducción. Derecho nacional. Normas federales, comunes y locales que dicta el Gobierno nacional .....	116
§ 736.	Derecho federal .....	117
§ 737.	Derecho común. Concepto. Atribuciones provinciales .....	119

§ 738.	Aplicación del derecho común. Tribunales locales. Corte nacional de casación .....	122
§ 739.	Legislación penal. Contravenciones. Amnistía ..	123
	a) Objeto .....	124
	b) Naturaleza de la ley de amnistía .....	125
	c) Motivación .....	125
	d) Orden público .....	125
	e) Interpretación .....	125
§ 740.	Delitos amnistiables .....	126
§ 741.	El requisito de la generalidad .....	127
§ 742.	Derecho procesal .....	129
§ 743.	Derecho local .....	130

## **E) COMPETENCIAS JUDICIALES**

§ 744.	Introducción. Normas constitucionales .....	131
--------	---	-----

### **1) COMPETENCIA FEDERAL**

§ 745.	Caracteres .....	132
§ 746.	Clasificación de las causas de competencia federal	135
	a) Por razón de la materia .....	135
	b) Por razón del lugar.....	137
	c) Por razón de las personas.....	138
	1) Casos en que el Estado argentino es parte	140
	2) Distinta vecindad .....	142
	3) Casos en que es parte un ciudadano extranjero .....	144
	4) Casos en que es parte un Estado o una embajada extranjera. Organismos internacionales .....	145
	5) Casos concernientes a embajadores y ministros públicos extranjeros .....	147
	6) Jefes de Estado .....	149
	7) Cónsules y vicecónsules .....	150
	8) Causas en que es parte una provincia. Directrices generales .....	150
	a) Derecho federal en juego .....	152
	b) Provincia con Nación, o viceversa .....	152

c) Provincia con provincia .....	152
d) Provincia con un vecino de otra, o con ciudadano o Estado extranjero .....	152
e) Provincia con un vecino de la misma provincia .....	153

**2) COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA  
DE JUSTICIA DE LA NACIÓN**

§ 747. Tipos .....	153
a) Competencia originaria .....	154
1) Texto constitucional .....	154
2) Derecho subconstitucional .....	154
a) Cuestiones de competencia .....	154
b) Conflictos de poderes .....	154
c) Privación de justicia .....	154
d) Ejercicio de poderes implícitos .....	155
e) Recurso de aclaratoria contra sus pro- prias decisiones .....	155
f) Recurso de reposición y nulidad .....	155
g) Recurso de reconsideración .....	156
b) Competencia por apelación .....	156
1) Apelación extraordinaria .....	156
2) Apelación ordinaria .....	156
3) Recurso de revisión .....	157

**3) COMPETENCIAS JURISDICCIONALES  
AJENAS AL PODER JUDICIAL**

§ 748. Competencias judiciales de los poderes Ejecuti- vo, Legislativo y constituyente .....	157
a) Indultos y conmutaciones. Naturaleza .....	158
b) Requisitos constitucionales .....	159
c) Indulto para no condenados .....	160
d) Control judicial de los indultos .....	161
1) Los nullos, por violación de trámite cons- titucional .....	161
2) Los espurios por irrazonabilidad .....	161
e) Efectos .....	162

## **F) COMPETENCIAS EN MATERIA PRESUPUESTARIA, TRIBUTARIA, ECONÓMICA Y COMERCIAL**

### **1) EL PRESUPUESTO**

§ 749.	Disposiciones constitucionales .....	162
§ 750.	Iniciativa. Cámara de origen .....	163
§ 751.	Reglas constitucionales de contenido .....	164
§ 752.	Ejercicio financiero. Anualidad del presupuesto .....	164
§ 753.	Globalidad .....	165
§ 754.	Equilibrio .....	165
§ 755.	Ejecución. Cierre de cuentas .....	165
§ 756.	Cuenta de inversión .....	166

### **2) COMPETENCIAS TRIBUTARIAS Y FINANCIERAS NACIONALES**

§ 757.	Derecho constitucional tributario .....	167
§ 758.	Finalidad del poder impositivo .....	168
§ 759.	Principio de legalidad .....	169
§ 760.	Principios de igualdad y generalidad .....	170
§ 761.	Principios de irretroactividad, razonabilidad y no confiscatoriedad .....	170
§ 762.	Interpretación de las leyes fiscales .....	171
§ 763.	Programación tributaria constitucional .....	172
§ 764.	Impuestos directos e indirectos .....	173
§ 765.	Derechos de importación y de exportación .....	173
§ 766.	Características constitucionales de los impuestos aduaneros .....	174
§ 767.	Contribuciones directas .....	176
§ 768.	Régimen de coparticipación Nación-provincias. Tributos involucrados .....	177
§ 769.	Instrumento jurídico: la ley convenio .....	178
	a) Exigencias formales .....	178
	b) Exigencias de contenido .....	179
§ 770.	Fiscalización de la ley convenio .....	181
§ 771.	Período transitorio .....	181
§ 772.	Empréstitos. Deuda interna y externa .....	182

§ 773.	Ahorro forzoso .....	184
§ 774.	Venta y locación de tierras nacionales .....	185
§ 775.	Rentas de Correos .....	186
§ 776.	Otras fuentes para el Tesoro nacional .....	187
	a) Contribuciones .....	187
	b) Imposición equitativa y proporcional .....	187
	c) Tasas .....	188
§ 777.	Peaje .....	189
§ 778.	Subsidios a provincias.....	190

**3) COMPETENCIAS COMERCIALES**

§ 779.	Regulación del comercio internacional e interprovincial .....	191
§ 780.	Pesos y medidas .....	193

**4) FACULTADES TRIBUTARIAS PROVINCIALES**

§ 781.	Poder tributario provincial. Directrices generales .....	194
§ 782.	El comercio interprovincial y el poder impositivo provincial .....	195
§ 783.	Tributos provinciales sobre bienes y actividades federales y viceversa .....	196
§ 784.	Tributos provinciales en los establecimientos nacionales situados en las provincias .....	197
§ 785.	Doble imposición .....	198
§ 786.	Regímenes de coparticipación .....	198
§ 787.	Exenciones fiscales nacionales sobre tributos provinciales .....	200

**G) MONEDA Y BANCOS**

§ 788.	Introducción .....	200
§ 789.	El "banco federal" .....	200
§ 790.	Bancos provinciales .....	202
§ 791.	Determinación del signo monetario.....	202
§ 792.	Emisión de moneda .....	203

§ 793.	La emisión como recurso financiero .....	204
§ 794.	Determinación del valor de la moneda nacional ..	204
§ 795.	Convertibilidad de la moneda argentina .....	206

## **H) POLÍTICAS DE FOMENTO**

§ 796.	Introducción. La "cláusula de la prosperidad" ...	206
§ 797.	Filosofía del precepto .....	207
§ 798.	El Estado empresario .....	208
§ 799.	El nuevo desarrollo .....	208
	a) Desarrollo humano .....	208
	b) Progreso económico con justicia social .....	209
	c) Productividad de la economía nacional .....	209
	d) Generación de empleo .....	210
	e) Formación profesional de los trabajadores ....	210
	f) Defensa del valor de la moneda .....	210
	g) Investigación y desarrollo científico y tecnol- ógico, su difusión y aprovechamiento .....	211
	h) Crecimiento armónico de la Nación y pobla- miento de su territorio; promoción de políti- cas que tiendan a equilibrar el desigual desa- rrollo relativo de provincias y regiones .....	211
§ 800.	Deslinde de competencias entre la Nación y las provincias .....	211
§ 801.	Planes de instrucción .....	212
§ 802.	Pautas sobre educación y cultura en la reforma de 1994 .....	213
	a) Consolidación de la unidad nacional con el respeto de las particularidades provinciales y locales .....	214
	b) Responsabilidad indelegable del Estado .....	214
	c) Participación de la familia y de la sociedad ...	214
	d) Promoción de los valores democráticos .....	214
	e) Igualdad de oportunidades y posibilidades sin discriminación alguna .....	215
	f) Gratuidad y equidad en la educación pública estatal .....	215

g)	Promoción de la investigación y desarrollo científico y tecnológico. Su difusión y aprovechamiento .....	215
h)	Protección de la identidad y pluralidad cultural .....	216
i)	Libre creación y circulación de las obras del autor .....	216
j)	Protección del patrimonio artístico .....	216
k)	Protección de los espacios culturales y audiovisuales .....	217
l)	Competencias provinciales .....	217
§ 803.	Ley federal de educación .....	217
§ 804.	Situación de las universidades .....	219
§ 805.	Ferrocarriles .....	221
§ 806.	Colonización e inmigración .....	222
§ 807.	Privilegios, exenciones y recompensas .....	222
§ 808.	Concesión de honores .....	225
§ 809.	Pensiones .....	226

### **I) COMPETENCIAS FEDERALES DERIVADAS DEL ESTADO DE NECESIDAD**

§ 810.	Introducción .....	227
§ 811.	Ejercicio ilegítimo o legítimo de la doctrina del estado de necesidad .....	228
§ 812.	Efectos .....	229
§ 813.	La necesidad como opción constitucional. Orden nacional y provincial .....	230
§ 814.	La necesidad como dispensa de la Constitución ..	233
§ 815.	Gobiernos “de facto” .....	235
§ 816.	Su reconocimiento por la jurisprudencia .....	235
§ 817.	Competencias .....	236
§ 818.	Término de validez de sus actos y normas .....	238
§ 819.	Situación de los jueces removidos y nombrados por el régimen “de facto” .....	240
§ 820.	Ley de defensa de la democracia .....	241
§ 821.	Reforma de 1994. Cláusula del imperio constitucional .....	243

§ 822.	Fuentes .....	244
§ 823.	Eficacia .....	244

## **CAPÍTULO XVIII**

### **PODER MUNICIPAL**

#### **A) RÉGIMEN GENERAL**

§ 824.	Normas constitucionales .....	247
§ 825.	El régimen municipal .....	247
	a) Municipio-cabildo .....	248
	b) Municipio arrinconado .....	248
	c) Municipio-Estado .....	248
§ 826.	Alternativas jurisprudenciales .....	248
§ 827.	Alternativas normativas .....	250
§ 828.	La autonomía municipal en la reforma constitucional de 1994 .....	251

#### **B) ESTATUTO JURÍDICO DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES**

§ 829.	Reforma constitucional de 1994 .....	253
§ 830.	Hipótesis de descapitalización .....	255
§ 831.	Ley de garantía de los intereses federales .....	256
	a) Deslinde de competencias .....	256
	b) Seguridad .....	256
	c) Justicia .....	257
	d) Otras áreas .....	257
§ 832.	El proceso constituyente porteño. Ley de convocatoria .....	258
§ 833.	Cuestionamiento de las leyes “Cafiero” y “Snopek” .....	260
§ 834.	La Constitución-Estatuto de la Ciudad de Buenos Aires. Perfil ideológico. Parte dogmática .....	261
	a) Identidad .....	261
	b) Igualdad .....	261
	c) Derechos “reproductivos” y sexuales .....	262
	d) Garantías procesales y penales .....	263

	e) Educación .....	263
	f) Otros derechos y políticas .....	263
	g) Ética pública .....	263
§ 835.	El estatuto del poder .....	264
	a) Poder constituyente .....	264
	b) Poder electoral .....	264
	c) Poder Legislativo .....	265
	d) Poder Ejecutivo .....	266
	e) Poder Judicial .....	267
	f) Las comunas .....	268
	g) Órganos de control .....	269
§ 836.	Normas transitorias. Evaluación .....	269

## PARTE TERCERA

### ESTATUTO DE LOS DERECHOS EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

#### CAPÍTULO XIX

#### DERECHOS CONSTITUCIONALES

##### A) INTRODUCCIÓN

§ 837.	Derecho constitucional y derechos de los habitantes .....	275
§ 838.	Derecho constitucional y derechos humanos .....	276
§ 839.	Derechos constitucionales y garantías constitucionales .....	277
§ 840.	Derechos constitucionales y derechos extraconstitucionales, provenientes del derecho interno. Doctrina de la interpretación armonizante .....	277
§ 841.	Compatibilización entre los derechos constitucionales y los provenientes del derecho externo. Problemática de la jurisdicción transnacional .....	279

**B) EFECTOS. BASE IDEOLÓGICA**

§ 842.	¿Qué significa contar con un derecho constitucional? Principios y derechos .....	283
	a) Derecho como permiso directo .....	283
	b) Derecho como correlato de obligaciones activas o pasivas .....	283
	c) Derecho como demanda .....	284
	d) Derecho como inmunidad .....	284
§ 843.	Fundamento ideológico de los derechos constitucionales .....	284
§ 844.	Constitución argentina .....	286
§ 845.	Individualismo liberal “versus” cristianismo tradicional .....	287
§ 846.	Individualismo liberal “versus” Estado social de derecho .....	287
§ 847.	Conclusión .....	288

**C) VIGENCIA**

§ 848	Dimensión existencial de los derechos .....	288
§ 849.	Condicionamientos extraconstitucionales .....	289
	a) Económicos .....	290
	b) Sociológicos .....	290
§ 850.	Recapitulación .....	291
§ 851.	La eficacia de los derechos constitucionales en la Argentina .....	292

**D) CLASIFICACIÓN DE LOS DERECHOS**

§ 852	Introducción .....	294
-------	--------------------	-----

**1) EL TIEMPO**

§ 853.	Derechos de primera, segunda y tercera generación .....	295
§ 854.	Derechos en vías de constitucionalización .....	296

**2) LAS FORMAS**

§ 855.	Enunciado formal de los derechos. Derechos explícitos .....	296
§ 856.	Conceptos y concepciones. Las “cláusulas abiertas” .....	297
§ 857.	Etapas en la formulación de los derechos constitucionales explícitos .....	298
§ 858.	Derechos inferidos .....	299
§ 859.	Derechos no enumerados. Naturaleza .....	299
§ 860.	Desarrollo .....	301
§ 861.	Derechos imputados .....	302

**3) LOS SUJETOS**

§ 862.	Clasificación de los derechos en función de su titular. Sujetos activos. ¿Quiénes tienen derechos? .....	302
§ 863.	Sujetos pasivos. Derechos ¿frente a quién? .....	305
§ 864.	Derechos constitucionales y derechos de la mayoría .....	306
§ 865.	Legitimación para reclamar ante la violación de un derecho constitucional .....	306
	a) Sujeto con “derecho subjetivo” vulnerado .....	307
	b) Sujeto con “interés legítimo” .....	307
	c) Sujeto con “interés simple” .....	307

**4) EL CONTENIDO**

§ 866.	La materia de los derechos constitucionales .....	308
	a) Derechos civiles .....	308
	1) Derechos personalísimos .....	308
	2) Derechos generales .....	309
	3) Derechos económicosociales .....	309
	4) Derechos y garantías procesales y penales .....	310
	b) Derechos políticos .....	310

**E) CONFLICTO ENTRE LOS DERECHOS**

§ 867.	Introducción. Tesis negatoria .....	311
--------	-------------------------------------	-----

§ 868.	Incoherencia de la posición negatoria: conflictos entre intereses y valores. Renuncia de derechos	311
§ 869.	Cotización de los derechos	313
§ 870.	¿Quién cotiza los derechos?	314

## CAPÍTULO XX

### DERECHO A LA CONDICIÓN HUMANA

§ 871.	Introducción	317
§ 872.	Derecho a la vida	317
§ 873.	Caracteres del derecho a la vida	318
§ 874.	Derecho a la vida y pena de muerte. Causas no políticas	318
§ 875.	Pena de muerte por delitos políticos	319
	a) Delitos políticos	320
	b) Causas políticas	321
§ 876.	La pena de muerte en el Pacto de San José de Costa Rica	321
§ 877.	Derecho a la vida y al aborto	322
§ 878.	Suicidio	324
§ 879.	Eutanasia	326
	a) Eutanasia pasiva (ortotanasia)	326
	b) Eutanasia activa directa	327
	c) Eutanasia activa indirecta	328
§ 880.	Fecundación "in vitro"	329
§ 881.	Derecho a la integridad	329
§ 882.	Derecho a la salud	330
§ 883.	El deber de curarse	331
§ 884.	Consecuencias del derecho constitucional a la salud	333
§ 885.	Autodegradación	334
§ 886.	Derecho a la calidad de vida. Ecosistema y paisaje	335
§ 887.	Reforma constitucional de 1994. Artículo 41	337
	a) Sujetos tutelados	337
	b) Objetivos: ambiente sano y equilibrado	338

c) Utilización racional de los recursos naturales y preservación del patrimonio natural y cul- tural .....	338
d) Preservación de la diversidad biológica .....	338
e) Deberes .....	339
f) Competencias .....	340
§ 888. Derecho a la dignidad .....	341
§ 889. Derecho a la personalidad jurídica .....	341
§ 890. Derecho al nombre .....	342
§ 891. Derecho a la identidad .....	343
§ 892. Derecho a la nacionalidad .....	344
§ 893. Derecho al honor .....	344
§ 894. Derecho a la propia imagen .....	345
§ 895. Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	346

## **CAPÍTULO XXI**

### **DERECHO A LA SEGURIDAD**

§ 896. Introducción .....	369
a) Seguridad del Estado .....	369
b) Seguridad de las personas .....	369
§ 897. Seguridad del Estado .....	370
§ 898. Seguridad de las personas. Derecho a realizar lo no prohibido .....	370
§ 899. Derecho a no hacer lo permitido .....	372
§ 900. Derecho a la “seguridad jurídica” .....	372
§ 901. Derecho a la “seguridad pública” .....	374
§ 902. ¿Derecho a portar armas? .....	375
§ 903. La seguridad en y de las cárceles .....	375
§ 904. Seguridad social .....	376
§ 905. Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	376

## **CAPÍTULO XXII**

### **DERECHO A LA PRIVACIDAD**

§ 906. Introducción. Juridicidad del mundo privado ....	383
---	-----

§ 907.	Delimitación del ámbito privado y del público ....	384
	a) Acciones privadas internas .....	384
	b) Acciones privadas externas .....	384
	c) Acciones públicas .....	384
§ 908.	Concepto constitucional del orden público, moral pública y perjuicio a terceros. Ética pública ....	385
	a) Orden público .....	385
	b) Moral pública. Ética pública .....	385
	c) Perjuicio a terceros .....	388
§ 909.	¿Quién define lo público de lo privado, y cómo?..	388
§ 910.	Tenencia de estupefacientes .....	389
§ 911.	Conflicto entre derecho a la intimidad y libertad de prensa. Remisión .....	391
§ 912.	Controles a visitas en las cárceles .....	391
§ 913.	Inviolabilidad del domicilio y papeles privados ...	392
§ 914.	Concepto de domicilio .....	393
§ 915.	El consentimiento como eximente de la orden de allanamiento .....	394
	a) Sujeto apto para consentir .....	394
	b) Voluntariedad del consentimiento .....	395
§ 916.	¿Quién debe expedir una orden de allanamiento, y cómo? .....	397
§ 917.	Alcances de la orden de allanamiento .....	399
§ 918.	Inviolabilidad de la correspondencia epistolar y de los papeles privados .....	400
§ 919.	Derecho a la intimidad y derecho informático ....	401
§ 920.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	402

## CAPÍTULO XXIII

### DERECHO DE LOCOMOCIÓN

§ 921.	Introducción .....	405
§ 922.	Normas del Pacto de San José de Costa Rica ....	405
§ 923.	Derechos comprendidos en la libertad de locomoción .....	406
§ 924.	Derecho de tránsito. Regulación federal .....	409
§ 925.	Cambio de domicilio .....	410

§ 926.	Derecho al pasaporte .....	410
§ 927.	Caso de los concursados .....	411
§ 928.	Restricciones económicas a la libre circulación ..	412
§ 929.	Restricciones políticas. Estado de sitio .....	413
§ 930.	Extradición .....	413
§ 931.	Asilo .....	414
§ 932.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	415

## **CAPÍTULO XXIV**

### **DERECHO DE PENSAMIENTO Y EXPRESIÓN**

#### **A) VARIABLES**

§ 933.	Introducción .....	421
§ 934.	Derecho de pensamiento .....	422
§ 935.	Derecho de expresión .....	423
§ 936.	Derecho a no expresarse .....	423
§ 937.	Derecho de comunicarse .....	424
§ 938.	Derecho de opinión y de crítica .....	425
§ 939.	Restricciones en función del sujeto .....	426

#### **B) DERECHO DE PRENSA**

§ 940.	Tipos de prensa .....	427
	a) Derecho de la industria o comercio de la prensa	427
	b) Derecho de información .....	427
	c) Derecho de crónica .....	428
	d) Derecho de crítica .....	428
	e) Derecho social a la información .....	428
§ 941.	Papel del derecho de prensa en la sociedad democrática .....	429
§ 942.	Ingredientes de la libertad de prensa .....	430
§ 943.	Deber de veracidad .....	431
§ 944.	Problemática del resguardo de las fuentes de información .....	431
§ 945.	Determinación oficial del precio de los periódicos. Propaganda oficial .....	434

**C) CENSURA Y RESPONSABILIDADES ULTERIORES**

§ 946.	Censura previa. Normas vigentes .....	435
§ 947.	Clases de censura .....	437
§ 948.	La censura en la jurisprudencia argentina .....	439
§ 949.	Reexamen .....	442
§ 950.	Censura previa y libertad de cultos .....	443
§ 951.	Ámbito de prohibición de la censura .....	444
§ 952.	Responsabilidades ulteriores .....	444

**D) DERECHO DE RÉPLICA**

§ 953.	Normas vigentes .....	445
§ 954.	Problemas exegéticos del Pacto de San José de Costa Rica .....	446
§ 955.	Recepción en la Argentina .....	447
	a) Objeto del derecho de réplica .....	448
	b) El problema después de la reforma constitu- cional de 1994 .....	450
§ 956.	Compulsión a publicar .....	451

**E) DERECHO DE PRENSA Y OTROS DERECHOS**

§ 957.	Derecho de prensa, derecho al honor y a la pri- vacidad. Figuras privadas y públicas .....	453
§ 958.	Informaciones falsas y erróneas. Doctrina de la “real malicia” .....	456
§ 959.	Otros ámbitos de la libertad de expresión. Radio y televisión .....	461
§ 960.	Cinematografía .....	463

**F) TUTELA LEGISLATIVA Y JURISDICCIONAL  
SOBRE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN**

§ 961.	Restricciones a la prensa .....	465
§ 962.	Competencias legislativas .....	465

§ 963.	Competencias jurisdiccionales .....	467
§ 964.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	469

## CAPÍTULO XXV

### DERECHO A LA LIBERTAD DE CONCIENCIA Y DE CULTO

§ 965.	Distinción entre la libertad de conciencia y la de culto .....	475
§ 966.	Normas aplicables .....	476
§ 967.	Libertad de cultos y derecho de aprender .....	477
§ 968.	Imparcialidad del Estado .....	477
§ 969.	Matrimonio religioso y matrimonio civil .....	478
§ 970.	Nombres .....	478
§ 971.	Juramento .....	479
§ 972.	Libertad de cultos y sufragio .....	479
§ 973.	Servicio militar, libertad de creencias y autonomía de la persona .....	480
§ 974.	Libertad de cultos y censura previa. Réplica .....	481
§ 975.	Reglamentación de la libertad de cultos .....	481
§ 976.	Consecuencias de la prohibición de actuación de un culto. Distintos ámbitos .....	482
	a) Impugnación de la prohibición .....	483
	b) Derecho de aprender .....	483
	c) Residencia en el país .....	484
§ 977.	Derecho a no declarar la religión .....	484
§ 978.	Derecho a no practicar un culto .....	484
§ 979.	Fuentes internacionales constitucionalizadas .....	485

## CAPÍTULO XXVI

### DERECHO DE REUNIÓN

§ 980.	Ubicación constitucional. Pacto de San José de Costa Rica .....	493
§ 981.	La "causa lícita" para la reunión .....	494
§ 982.	Reglamentación .....	495

§ 983.	Sanciones .....	496
§ 984.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	496

## **CAPÍTULO XXVII**

### **DERECHO DE ASOCIACIÓN**

§ 985.	Normas vigentes .....	499
§ 986.	El concepto de "fin útil" .....	499
§ 987.	Asociación compulsiva .....	501
§ 988.	Ingreso y egreso .....	503
§ 989.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	504

## **CAPÍTULO XXVIII**

### **DERECHO DE PETICIONAR**

§ 990.	Derecho de petición simple .....	507
§ 991.	Derecho de petición calificado .....	508
§ 992.	Derecho de petición prohibido .....	509
§ 993.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	510

## **CAPÍTULO XXIX**

### **DERECHO DE ENSEÑAR Y DE APRENDER**

§ 994.	Introducción .....	513
§ 995.	Derecho a enseñar. Libertad de enseñanza .....	514
§ 996.	Derechos de los docentes. Ingreso .....	517
§ 997.	Libertad de cátedra .....	518
§ 998.	Estabilidad de los docentes .....	519
§ 999.	Derecho de aprender. Ingreso .....	520
§ 1000.	Medidas disciplinarias y expulsiones de estudiantes .....	523
§ 1001.	Derecho al diploma .....	524
§ 1002.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	525

## CAPÍTULO XXX

### DERECHO A LA IGUALDAD

#### A) DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES GENERALES

§ 1003.	Introducción .....	535
§ 1004.	Dimensión ideológica del derecho a la igualdad. Reforma de 1994 .....	536
§ 1005.	Directrices sobre la igualdad constitucional .....	538
	a) Flexibilidad .....	538
	b) Discriminación objetiva y discriminación ar- bitraria .....	538
	c) Igualdad en igualdad de circunstancias .....	539
	d) Desigualdad de la ley y no de la interpreta- ción .....	539
§ 1006.	Legitimación para impugnar la desigualdad .....	541
§ 1007.	Especificaciones .....	541
	a) Cambio de normas .....	541
	b) Procedimientos .....	542
	c) Federalismo .....	544
	d) Tributos .....	544
	e) Relaciones laborales .....	545
	f) Sistemas previsionales .....	546
	g) Ámbito civil .....	547
	h) Quiebras .....	548
	i) Plazos procesales penales para recuperar la libertad .....	548
	j) Igualdad política .....	549
	k) Otros ámbitos .....	549
§ 1008.	Regulación legal de la igualdad. Ley 23.592 .....	549
§ 1009.	Discriminación inversa. Las "cuotas benignas".	551

#### B) DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES ESPECÍFICAS

§ 1010.	Esclavitud .....	553
§ 1011.	Títulos de nobleza .....	554

§ 1012.	Fueros personales .....	555
§ 1013.	Idoneidad .....	556
	a) Convicciones políticas .....	557
	b) Prohibiciones de reingreso .....	558
	c) Cláusulas constitucionales de idoneidad .....	559
	d) Idoneidad e intimidad. Sida .....	560
§ 1014.	Igualdad ante las cargas públicas .....	560
§ 1015.	Discriminación sexual. Antecedentes .....	561
§ 1016.	Ley 24.012 de cupos femeninos .....	562
§ 1017.	Otras acciones positivas en favor de la mujer ...	564
§ 1018.	Homosexualidad y transexualismo .....	565
§ 1019.	Situación constitucional del indígena .....	567
	a) Preexistencia étnica y cultural de los pue- blos indígenas argentinos .....	568
	b) Respeto a su identidad .....	568
	c) Derecho a una educación bilingüe e intercul- tural .....	569
	d) Personería jurídica de las comunidades indí- genas .....	569
	e) Posesión y propiedad comunitarias de las tier- ras que ocupan tradicionalmente .....	569
	f) Entrega de otras tierras aptas y suficientes para el desarrollo humano .....	570
	g) Participación de los indígenas en la gestión referida a sus recursos naturales y a los de- más intereses que los afecten .....	571
	h) Propiedad comunitaria .....	571
§ 1020.	Acciones positivas para niños, mujeres, ancianos y discapacitados .....	572
§ 1021.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	573

## **CAPÍTULO XXXI**

### **DERECHOS ECONOMICOSOCIALES**

#### **A) DERECHO DE PROPIEDAD EN GENERAL**

§ 1022.	Introducción. Disposiciones normativas .....	593
---------	--	-----

§ 1023.	Perfil ideológico de la propiedad.....	594
	a) Lectura individualista-liberal.....	594
	b) Lectura cristiana.....	595
	c) Lectura del Estado social de derecho .....	595
§ 1024.	El problema en la Constitución de 1949.....	596
§ 1025.	Recapitulación.....	597
§ 1026.	Concepto genérico del derecho de propiedad. Su renuncia .....	598
§ 1027.	Especificaciones del derecho constitucional de propiedad .....	599
	a) Derechos derivados de los contratos.....	599
	b) Derechos derivados de sentencias firmes.....	599
	c) Derechos derivados de convenios colectivos .....	600
	d) Derechos no discutidos .....	601
	e) Salarios .....	601
	f) Beneficios previsionales .....	601
	g) Derechos adquiridos .....	601
	h) Derecho a la reparación .....	604
§ 1028.	Problemática constitucional de la indexación y de la desindexación .....	604
§ 1029.	Desagio.....	606
§ 1030.	Limitaciones al derecho de propiedad .....	609

**B) PROPIEDAD INTELECTUAL, INDUSTRIAL Y COMERCIAL**

§ 1031.	Propiedad autoral .....	612
§ 1032.	Ley de propiedad intelectual.....	613
§ 1033.	Propiedad industrial y comercial.....	615

**C) CONFISCACIÓN. REQUISICIÓN POR CUERPOS ARMADOS**

§ 1034.	Ampliación de la regla constitucional .....	617
§ 1035.	Situaciones que no importan confiscación.....	618
	a) Restitución de bienes logrados ilícitamente .....	618
	b) Bienes expropiados .....	618
	c) Sanciones patrimoniales .....	618
	d) Indemnizaciones laborales en favor de los trabajadores .....	618

	e) Cargas sociales .....	619
	f) Aumentos salariales .....	619
	g) Alquileres fijados judicialmente .....	619
	h) Incautación de bienes de una empresa .....	619
	i) Devolución proporcional del flete .....	619
	j) Regulaciones judiciales de honorarios .....	619
	k) Impuestos .....	619
§ 1036.	Casos de confiscación .....	620
	a) Tributos excesivos .....	620
	b) Disminución grave de haberes previsionales .....	620
	c) Honorarios profesionales .....	620
	d) Desapoderamiento de bienes de un propietario .....	620
§ 1037.	Confiscación de la propiedad enemiga .....	620
§ 1038.	Requisiciones por cuerpos armados .....	623

#### **D) EXPROPIACIÓN**

§ 1039.	Dimensión constitucional .....	624
§ 1040.	Sujetos .....	625
§ 1041.	Objetos expropiables .....	625
§ 1042.	¿Expropiación de dinero? .....	627
§ 1043.	Razón de la expropiación .....	629
§ 1044.	Indemnización. Monto .....	631
§ 1045.	Posesión y transferencia del bien .....	635
§ 1046.	Desistimiento del juicio de expropiación .....	635
§ 1047.	Abandono de la expropiación .....	636
§ 1048.	Retrocesión .....	637
§ 1049.	Expropiación irregular .....	638
§ 1050.	Ocupación temporánea .....	639

#### **E) DERECHO AL COMERCIO**

§ 1051.	Ejercicio del comercio y de la industria .....	640
§ 1052.	Producción compulsiva .....	643
§ 1053.	Secreto comercial e industrial .....	644
§ 1054.	Derecho a contratar .....	645
§ 1055.	Derecho a no contratar .....	647

§ 1056.	Derecho de navegar .....	648
§ 1057.	Decreto 2284/91, de desregulación .....	649

**F) EL TRABAJO**

§ 1058.	Derecho de trabajar .....	650
§ 1059.	Derecho “al” trabajo .....	650
§ 1060.	Deber de trabajar .....	651
§ 1061.	El trabajo en al artículo 14 “bis”. Pautas generales .....	653
§ 1062.	Condiciones dignas y equitativas de labor .....	654
§ 1063.	Jornada limitada .....	655
§ 1064.	Descanso y vacaciones pagados .....	655
§ 1065.	Retribución justa .....	655
§ 1066.	Reducciones de sueldos .....	657
§ 1067.	Salario mínimo, vital y móvil .....	659
§ 1068.	Igual remuneración por igual tarea .....	660
§ 1069.	Participación en las ganancias, dirección y producción .....	661
§ 1070.	Protección contra el despido arbitrario .....	662
§ 1071.	Estabilidad del empleado público .....	664
§ 1072.	Estabilidad y carrera administrativa .....	666
§ 1073.	Cesantías justificadas. Sumario .....	667
§ 1074.	Prescindibilidad .....	668

**G) LAS ORGANIZACIONES PROFESIONALES**

§ 1075.	Derecho a la organización sindical .....	670
§ 1076.	Libertad sindical .....	672
§ 1077.	Democracia sindical .....	673
§ 1078.	Reconocimiento legal .....	674
§ 1079.	Concertación de convenios colectivos .....	676
§ 1080.	Relación entre el convenio colectivo y la ley ....	678
§ 1081.	Conciliación y arbitraje .....	679
§ 1082.	Derecho de huelga. El debate en la Convención Constituyente de 1957 .....	681
§ 1083.	Pautas jurisprudenciales .....	682
	a) Operatividad del derecho de huelga .....	682

	b) Estado de sitio .....	682
	c) Derecho relativo .....	682
	d) Calificación .....	682
	e) Huelga por solidaridad .....	683
	f) Violencia .....	683
	g) Pago de salarios .....	683
	h) Despidos .....	683
§ 1084.	Regulación del derecho de huelga .....	684
§ 1085.	“Lock out” .....	685
§ 1086.	Garantías en favor de los representantes gremiales .....	686
§ 1087.	Tutela sindical .....	686
§ 1088.	Constitucionalidad del “fuero sindical” .....	688
§ 1089.	Amparo sindical. Remisión .....	689

## **H) SEGURIDAD SOCIAL**

§ 1090.	Seguridad social integral e irrenunciable .....	689
§ 1091.	Seguro social obligatorio .....	691
§ 1092.	Afiliación a organismos de previsión social .....	692
§ 1093.	Competencias nacionales y provinciales .....	693
§ 1094.	Superposición de aportes .....	694
§ 1095.	Jubilaciones y pensiones móviles .....	695
§ 1096.	Crisis del sistema jubilatorio .....	697
§ 1097.	Acceso a una vivienda digna .....	700

## **I) DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS**

§ 1098.	Introducción .....	701
§ 1099.	Derechos y garantías .....	702
§ 1100.	Políticas gubernativas .....	704
§ 1101.	El caso de los servicios públicos .....	705
§ 1102.	Evaluación .....	706
§ 1103.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	707

**CAPÍTULO XXXII**

**DERECHO CONSTITUCIONAL DE LA FAMILIA**

§ 1104.	Reglas vigentes .....	725
§ 1105.	Derecho a casarse .....	726
§ 1106.	Impedimentos matrimoniales. enfermedades ve- néreas y sida .....	727
§ 1107.	Divorcio .....	729
§ 1108.	Protección integral a la familia .....	730
§ 1109.	Derecho a la maternidad .....	733
§ 1110.	Derecho a la crianza y educación de los hijos...	734
§ 1111.	Compensación económica familiar.....	734
§ 1112.	Defensa del bien de familia .....	735
§ 1113.	Derechos del niño .....	736
§ 1114.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	739

**CAPÍTULO XXXIII**

**DERECHOS PROCESAL Y PENAL**

**A) INTRODUCCIÓN**

§ 1115.	Normas constitucionales .....	755
§ 1116.	Reglas del Pacto de San José de Costa Rica ....	756

**B) DERECHO CONSTITUCIONAL PROCESAL**

§ 1117.	Debido proceso “adjetivo” y “sustantivo” .....	756
§ 1118.	Ámbito de validez del artículo 18 de la Consti- tución .....	757
§ 1119.	Función de las normas procesales .....	757
§ 1120.	Aplicación inmediata de las leyes procesales ....	758
§ 1121.	Derecho a la jurisdicción .....	758

§ 1122.	Derecho a la jurisdicción y justicia administrativa .....	760
§ 1123.	Sometimiento de civiles a tribunales militares. Remisión .....	761
§ 1124.	Principio de igualdad procesal .....	761
§ 1125.	Principio de "justicia pronta".....	762
§ 1126.	Base constitucional de institutos procesales.....	765
	a) Astreintes.....	765
	b) Beneficio de litigar sin gastos .....	765
	c) Depósito previo.....	765
	d) Medidas precautorias sin audiencia de parte .....	765
	e) Prejudicialidad .....	766
	f) Prescripción .....	766
	g) Querrela .....	766
	h) Resolución de la queja sin oír al apelado .....	766
	i) "Solve et repete".....	766
	j) "Ultra petita".....	767
§ 1127.	Publicidad del proceso.....	768
§ 1128.	Derecho a las etapas mínimas del proceso .....	769
§ 1129.	Acusación .....	769
§ 1130.	Derecho a la defensa .....	770
	a) Derecho a ser oído .....	770
	b) Derecho a elegir defensor .....	770
	c) Obligatoriedad del defensor letrado.....	771
	d) Defensa eficaz.....	772
§ 1131.	Deber judicial de producción de pruebas .....	773
§ 1132.	Confesiones compulsivas .....	774
	a) Derecho a no declarar .....	774
	b) Prohibición de tormentos y azotes .....	775
	c) Derecho a no prestar juramento .....	776
§ 1133.	El acusado como "sujeto" y como "objeto" de prueba .....	776
§ 1134.	Pruebas inválidas. Problemática del agente encubierto y del testigo de identidad reservada ...	779
	a) Doctrina de la exclusión .....	780
	b) Doctrina del "fruto del árbol venenoso" ("fruit of de poisonous tree") .....	780
§ 1135.	Acreditación de culpabilidad: principios de presunción de inocencia e "in dubio pro reo" .....	785

§ 1136.	Sentencia. Cosa juzgada .....	785
§ 1137.	Derecho al conocimiento del delito por el cual se condena .....	788
§ 1138.	Derecho a recurrir. La instancia plural .....	788
§ 1139.	“Non bis in idem” .....	792
§ 1140.	Situación del acusado durante el proceso .....	793
§ 1141.	Derechos procesales del prófugo .....	794
§ 1142.	El órgano tribunalicio .....	795
§ 1143.	Principio del “juez natural” .....	795
	a) Excepciones subjetivas .....	796
	b) Excepciones objetivas .....	796
§ 1144.	Principio de la “perpetuatio iurisdictionis” .....	799
§ 1145.	El juez no natural (inconstitucional) .....	799
	a) Comisiones especiales .....	800
	b) Jueces especiales .....	800
	c) Detracciones generales ilegítimas .....	800
	d) Desfiguración del órgano .....	801
§ 1146.	Sede del tribunal .....	801

### C) DERECHO CONSTITUCIONAL PENAL

§ 1147.	Introducción .....	803
§ 1148.	Principio de legalidad .....	804
§ 1149.	¿Quién determina el delito? Ley penal en blanco .....	804
§ 1150.	Problemática constitucional de los tipos penales abiertos .....	805
§ 1151.	Delitos de autor y de sospecha .....	807
§ 1152.	Delitos de peligro abstracto .....	808
§ 1153.	Delitos constitucionalizados .....	808
	a) Compraventa de personas .....	810
	b) Sedición .....	810
	c) Traición a la Patria .....	810
	d) Concesión de facultades extraordinarias o suma del poder público .....	812
	e) Atentado contra el orden institucional y el sistema democrático .....	812
	f) Delitos contra el derecho de gentes .....	814
	g) Otros delitos .....	814

§ 1154.	Prohibición de la interpretación penal analógica y extensiva .....	815
§ 1155.	Ley previa .....	816
§ 1156.	Ley previa y cambios jurisprudenciales .....	817
§ 1157.	Condena de la ley penal retroactiva .....	818
§ 1158.	Admisión de la ley penal retroactiva más benigna .....	818
§ 1159.	¿Quién determina la pena?.....	820
§ 1160.	Irretroactividad de la pena .....	821
§ 1161.	Actualización de multas .....	821
§ 1162.	Problemas constitucionales de las penas .....	822
	a) Penas prohibidas por la Constitución .....	822
	b) Principio de personalidad de la pena.....	823
	c) Pluralidad de penas .....	823
	d) Suspensión de jubilaciones, pensiones o retiros .....	824
	e) Penas irrazonables .....	825
	f) Disminución de penas. El “arrepentido”.....	826
	g) Incremento de penas por reincidencia .....	827
§ 1163.	La pena privativa de libertad. Régimen carcelario .....	828
§ 1164.	Trabajo forzoso en las prisiones .....	831
§ 1165.	Indemnización por privación ilegítima de la libertad .....	832
§ 1166.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	832

## CAPÍTULO XXXIV

### DERECHOS POLÍTICOS

§ 1167.	Introducción .....	857
§ 1168.	Derecho de reunión .....	858
§ 1169.	Libertad de expresión política .....	858
§ 1170.	Derecho-deber de votar .....	859
§ 1171.	Derecho a ser elegido .....	860
§ 1172.	Derecho a constituir partidos políticos .....	861
§ 1173.	Proscripciones políticas .....	862
§ 1174.	Derecho de iniciativa popular de leyes .....	865
§ 1175.	Derecho de resistencia a la opresión .....	865

§ 1176.	Modalidades .....	866
	a) Resistencia pasiva .....	866
	b) Resistencia activa .....	867
§ 1177.	Reforma constitucional de 1994 .....	868
§ 1178.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	868

## CAPÍTULO XXXV

### REGLAMENTACIONES Y LIMITACIONES A LOS DERECHOS

§ 1179.	Introducción. El poder de policía .....	877
§ 1180.	Presupuestos de la reglamentación .....	878
	a) No hay derechos absolutos .....	878
	b) Todos los derechos son reglamentables .....	878
§ 1181.	Topes .....	879
	a) Dimensión permitida .....	879
	b) Dimensión prohibida .....	879
§ 1182.	Pautas. Test de legalidad .....	879
§ 1183.	Test de razonabilidad. Variables .....	880
	a) Razonabilidad normativa .....	881
	b) Razonabilidad técnica .....	882
	c) Razonabilidad axiológica .....	882
§ 1184.	Irrazonabilidad por modificación del contexto de vida .....	883
§ 1185.	Intensidad .....	883
	a) ¿No sobre el acierto? .....	884
	b) ¿No sobre el momento? .....	887
	c) ¿No sobre los resultados? .....	888
§ 1186.	La declaración de inconstitucionalidad como “ultima ratio”. Cuestiones dudosas .....	889
§ 1187.	El modelo de los dos planos .....	889
§ 1188.	Extensión del poder de policía. Materias comprendidas .....	890
§ 1189.	Competencia en materia del poder reglamentario .....	892
§ 1190.	Restricciones en períodos de excepción .....	895
§ 1191.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ....	895

**CAPÍTULO XXXVI**  
**DEBERES CONSTITUCIONALES**

§ 1192.	“Deberes” y “obligaciones” constitucionales.....	907
§ 1193.	Los deberes en las distintas etapas del constitucionalismo.....	908
§ 1194.	Clasificación de los deberes constitucionales ...	909
	a) En función del sujeto .....	909
	b) En función del objeto .....	909
	c) En función de su naturaleza .....	909
	d) En función de su enunciado .....	910
§ 1195.	Descripción de los deberes constitucionales. Cumplir con la Constitución y normas consecuentes .....	910
§ 1196.	Respetar los derechos personales y las facultades del Estado .....	911
§ 1197.	Evitar los actos declarados constitucionalmente delictivos o prohibidos .....	911
§ 1198.	Cumplir con los impuestos y cargas enunciados en la Constitución .....	912
§ 1199.	Cumplir con los “servicios personales” impuestos por la ley .....	913
§ 1200.	Carácter de los deberes constitucionales .....	915
§ 1201.	Fuentes internacionales constitucionalizadas ...	916
	<i>Bibliografía</i> .....	923
	<i>Índice alfabético</i> .....	929